

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OSTRÓW MAZOWIECKA

z dnia 2025 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka
na lata 2026-2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania
projektu strategii, w tym trybu konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 poz. 1153) oraz art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2025 r. poz. 198), Rada Miasta Ostrów Mazowiecka uchwala, co następuje:

§ 1.

Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035.

§ 2.

Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3.

Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Ostrów Mazowiecka.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Rady
Miasta Ostrów
Mazowiecka

Tomasz Koczara

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2025 poz. 198), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 poz. 1153), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2024 poz. 1112 ze zm.).

2. Projekt Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 składają się w szczególności:

a) opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej miasta, przygotowanej na potrzeby strategii;

b) wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035:

- określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów planowanych działań i wskaźników ich osiągnięcia;

c) wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 obejmujących:

- określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie,

- charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w strategii rozwoju województwa i fakultatywnie określenie obszarów strategicznej interwencji miasta, wraz z zakresem planowanych działań;

d) wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 poprzez:

- określenie systemu realizacji Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych,

- określenie ram finansowych i źródeł finansowania;

e) opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.

4. Konsultacje projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami miasta, a także właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie;

a) ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej miasta zawiadomienia o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 oraz o terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych, wraz z zamieszczeniem projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 i formularza zgłaszania uwag na okres minimum 35 dni. Informacja może zostać opublikowana również w prasie o zasięgu lokalnym – ogłoszenie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt;

- b) umożliwienie mieszkańcom gminy zgłaszania uwag do projektu Strategii Rozwoju Miasta na formularzach papierowych;
- c) przeprowadzenie konsultacji zgodnie z zapisami art. 6 ust. 3-6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz art. 39-43 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko;
- d) przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, oraz jego publikacja co najmniej na stronie internetowej gminy.

5. Opiniowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026 -2035 – przekazanie projektu strategii Zarządowi Województwa Mazowieckiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

6. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez Zarząd Województwa Mazowieckiego.

7. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035.

8. Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.

9. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035:

a) przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko;

b) w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2024 poz. 1112 ze zm.);

c) w przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 – odstępuje się od czynności wynikających z ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Odstąpienie należy upublicznić i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.

10. Przyjęcie Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 przez Radę Miasta Ostrów Mazowiecka w drodze uchwały.

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr
Rady Miasta Ostrów Mazowiecka
z dnia 2025 r.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026- 2035

Lp.	Etap sporządzania	Termin
1.	Zebranie danych statystycznych i informacji do przygotowania oceny sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Miasta Ostrów Mazowiecka	IV kwartał 2025
2.	Opracowanie diagnozy na potrzeby Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035	I kwartał 2026
3.	Wypracowanie założeń programowych, wdrożeniowych oraz funkcjonalno-przestrzennych Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035	I kwartał 2026
4.	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035	II kwartał 2026
5.	Ogłoszenie o przeprowadzeniu konsultacji społecznych projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2036	III kwartał 2026
6.	Przeprowadzenie konsultacji społecznych	III kwartał 2026
7.	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja.	III kwartał 2026
8.	Przekazanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 do Zarządu Województwa Mazowieckiego celem zaopiniowania projektu	III kwartał 2026
9.	Zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 przez Zarząd Województwa Mazowieckiego	III kwartał 2026
10.	Przygotowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i wydanych opinii.	III kwartał 2026
11.	Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035	III kwartał 2026
12.	Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	III kwartał 2026
13.	Opracowanie ostatecznej wersji Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 gotowej do przedłożenia Radzie Miasta Ostrów Mazowiecka	IV kwartał 2026
14.	Przyjęcie Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026-2035 przez Radę Miasta Ostrów Mazowiecka	IV kwartał 2026/I kwartał 2027

Wskazane terminy mają charakter indykatywny i w uzasadnionych przypadkach mogą ulec przesunięciu. Związane jest to głównie z koniecznością uwzględnienia w procedurze

opracowania projektu Strategii podmiotów zewnętrznych, uzyskiwania opinii, przeprowadzenia konsultacji i uprzedniej ewaluacji oraz wprowadzania zmian do Strategii z nich wynikających. Na wydłużenie terminu może mieć wpływ potencjalna aktualizacja strategii nadrzędnych. Modyfikacja harmonogramu w granicach do 2 miesięcy dla poszczególnych zadań nie powoduje konieczności zmiany niniejszej uchwały. Wydłużenie czasu realizacji zadań poprzedzających wydłuża o ten sam okres realizację zadań następujących po zadaniach, dla których termin realizacji został wydłużony.

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026–2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji społecznych

W dniu 13 listopada 2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2025 r. poz. 198) oraz niektórych innych ustaw. Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój Miasta Ostrów Mazowiecka stał się nieaktualny ze względu na wspomniane zmiany prawne, ale przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i w jej otoczeniu. Pojawiły się nowe problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy Miasta. Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, skąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla Miasta Ostrów Mazowiecka jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027 (z przedłużoną możliwością rozliczenia do 2029 r.) oraz przyszłej perspektywy 2028–2035. W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie Strategii Rozwoju Miasta w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; Dz.U. z 2025 r. poz. 1153). Strategia, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój Miasta, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwałą i zrównoważony rozwój. Dokument określi ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

Opracowanie Strategii Rozwoju Miasta Ostrów Mazowiecka na lata 2026–2035 jest działaniem koniecznym i uzasadnionym. Dokument ten pozwoli na zintegrowane, skuteczne i zrównoważone prowadzenie polityki rozwoju lokalnego, lepsze planowanie inwestycji publicznych, skuteczniejsze pozyskiwanie funduszy oraz wzmocnienie dialogu z mieszkańcami i partnerami społecznymi. Przyjęcie niniejszej uchwały stanowi pierwszy i niezbędny krok w tym kierunku.

Opracowała: Marzena Kosakowska/Wydział Planowania Przestrzennego i Gospodarki Nieruchomościami.